

Uchwała Nr Ra .432.2016
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 8 grudnia 2016 r.

w sprawie : opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Iłża projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2017.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016r, poz.561 z późn.) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r (Dz.U. z 2016r., poz. 1870) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;**

Przewodnicząca : Alina Siara
Członkowie : Witold Kaczkowski
Janina Filipowicz

§ 1.

Przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Iłża:

- projekt Uchwały budżetowej na rok 2017 opiniuje pozytywnie z uwagami omówionymi w uzasadnieniu.
- możliwość sfinansowania deficytu opiniuje pozytywnie.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.238, ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.246, ust.2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

W dniu 10 listopada 2016r do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęło Zarządzenie Burmistrza nr: 83 /2016 z dnia 9 listopada 2016 r w sprawie przedłożenia projektu Uchwały Budżetowej na rok 2017 . Skład Orzekający analizując przedłożony projekt Uchwały Budżetowej ocenił jej kompletność oraz zgodność z obowiązującymi przepisami art.211-222 ustawy o finansach publicznych, a także uchwałą Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2017 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków . Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art.212 ustawy o finansach publicznych. Zawarte w treści uchwały limit i upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art.212 i art.258 wym. ustawy.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2017 dochody prognozują się w wysokości 54 567 960zł z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 53 312 229zł i majątkowych w kwocie 1 255 731zł. Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 56 256 280zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 46 321 280zł i majątkowe w kwocie 9 935 000zł. W tabeli do projektu budżetu ustalono plan wydatków majątkowych na rok 2017. Zwraca się uwagę na rozbieżności, które wystąpiły w nazwach zadań inwestycyjnych pomiędzy „Planem wydatków majątkowych” a „Wykazem Przedsięwzięć do Wieloletniej Prognozy Finansowej”. Powyższa sytuacja dotyczy zadań ujętych w rozdziałach: 60016 (§ 6057 i § 6059), 92109 (§ 6050). Nazwy zadań należy ujednoclić i doprowadzić do zgodności w wymienionych dokumentach.

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu, zachowano więc relację określoną w art. 242, ust.2 ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2016r., poz.198 z późn.zm.) oraz ustaw kompetencyjnych. Jednostka nie zaplanowała wydatków związanych z realizacją zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży w placówkach oświatowych w rozdziałach 80149 i 80150.

Zgodnie z art.237 ustawy o finansach publicznych w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z ustaw.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art. 222 ust.1 ustawy o finansach publicznych, rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, którą ustalono w wysokości określonej w art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r., poz.1166 z późn. zm.).

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art.35, ust.1, pkt.1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r o izbach rolniczych (Dz.U. z 2016r., poz.1315) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

W załączniku do uchwały budżetowej ujęto dotacje dla podmiotów należących do sektora finansów publicznych tj. dla instytucji kultury, a także dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych, w tym dotacje dla placówek oświatowych na realizację zadań w zakresie wychowania przedszkolnego i szkolnego oraz dla stowarzyszeń na zadania w zakresie polityki społecznej, kultury oraz upowszechniania kultury fizycznej i sportu. Finansowe wspieranie klubów sportowych przez jednostki samorządu terytorialnego powinno być realizowane zgodnie z art. 27-28 ustawy z dnia 25 czerwca 2010r o sporcie (Dz. U. z 2016r, poz. 176 z późn. zm.)

W załączniku Nr 2 do projektu budżetu ustalono plan przychodów i kosztów zakładów budżetowych na rok 2017.

Planowany na 2017 rok budżet zakłada deficyt w wysokości 1 688 320zł, który stanowi ok.3,1% planowanych na rok budżetowy dochodów. Powyższy deficyt Gmina planuje sfinansować przychodami pochodzącymi z tytułu pożyczek i kredytów w kwocie 3 000 000zł. Pozostałą kwotę planowanych przychodów tj.1 311 680zł przeznacza się na spłatę zobowiązań zaciągniętych w latach ubiegłych. Wskazane źródło sfinansowania deficytu zgodne jest z art. 217 ust. 2 pkt. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2017 – po uwzględnieniu powyższych uwag. Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Warszawie
Atina Siara