

Uchwała nr : Ra . 479. 2011
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 7 grudnia 2011 r.

w sprawie : opinii o przedłożonym przez **Burmistrza Gminy i Miasta Ilża** projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2012.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych /tj. Dz. U. nr 55 z 2001r, poz. 577, z późn. zm. / art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009r /Dz. U. nr 157, poz. 1240, z późn. zm./ **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;**

Przewodnicząca : Alina Siara
Członkowie : Witold Kaczkowski
Jolanta Okleja

§ 1.

Przedłożony przez **Burmistrza Gminy i Miasta Ilża** projekt Uchwały budżetowej na rok 2012 oraz możliwość sfinansowania planowanego na rok 2012 deficytu opiniuje pozytywnie z uwagą omówioną w uzasadnieniu.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.238, ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.246, ust.2 ustawy o finansach publicznych .
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

1. Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2012 przygotowany przez Burmistrza Gminy i Miasta i przedłożony z Zarządzeniem Nr 81 /2011 z dnia 15 listopada 2011r wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespołu w Radomiu, w terminie określonym w art.238, ust.1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2012 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków .

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej oceniając kompletność przedłożonej dokumentacji oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art.211-222 ustawy o finansach publicznych. W zakresie szczegółowości projektu i materiałów towarzyszących projektowi budżetu uwzględniono także uchwałę Rady Gminy w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Skład Orzekający stwierdził, że uchwała budżetowa na rok 2012 opracowana została zgodnie z wyżej wymienionymi przepisami. Projekt uchwały budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych. Zawarte w treści uchwały limity i upoważnienia dla Wójta związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art. 212 i art. 258 wym. ustawy .

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego / Dz. U. z 2010r Nr 80, poz. 526, z późn. zm. / oraz ustaw kompetencyjnych.

Zwraca się więc uwagę na konieczność uwzględnienia w budżecie wydatków na nowe zadania wprowadzone między innymi ustawą z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. nr 149 poz. 887) i ustawą z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi do lat 3 (Dz. U. Nr 45, poz. 235). Na gminy został nałożony obowiązek współfinansowania pieczy zastępczej. Gmina właściwa ze względu na miejsce zamieszkania dziecka będzie wspólnie z powiatem ponosić koszty jego pobytu m.in. w placówkach opiekuńczo-wychowawczych, rodzinnych domach dziecka i rodzinach zastępczych. Utworzone mają być także stanowiska asystentów rodziny itp. Z budżetu państwa mogą być przekazywane dotacje na powyższe zadania w wysokości do 50 % ich kosztów.

Plan dochodów i wydatków budżetu został opracowany w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2012 dochody prognozuje się w wysokości 35.873.353 zł z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 33.955.073 zł i majątkowych w kwocie 1.918.280 zł, natomiast wydatki w wysokości 36.014.353 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 30.553.427 zł i majątkowe w kwocie 5.460.926 zł.

Planowane wydatki bieżące nie przewyższają dochodów bieżących, a więc zachowano relację określoną w art. 242, ust.2 ustawy o finansach publicznych .

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono w kwotach zgodnych z dotacjami planowanymi przez dysponentów.

W planie wydatków kwota wpłaty na rzecz izb rolniczych ujęta w rozdziale 01030 stanowi 1,4% planowanych do uzyskania wpływów z podatku rolnego. Zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt. 1 ustawy o izbach rolniczych (Dz. U. z 2002r. Nr 101 poz. 927) gminy zobowiązane są do dokonania odpisów na rzecz Izb rolniczych w wysokości 2% wpływów z tytułu podatku rolnego.

Zaleca się skorygowanie planu wydatków w tym zakresie.

W załączniku Nr 1 do uchwały budżetowej zamieszczono dotacje udzielane z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym samorządowych instytucji kultury oraz dotacje dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych. Natomiast w załączniku Nr 2 przedstawiono plan przychodów i kosztów zakładów budżetowych.

W tabeli do projektu budżetu ustalono szczegółowy zakres rzeczowy i finansowy wydatków inwestycyjnych na rok 2012 .

W budżecie utworzono rezerwę ogólną w kwocie 100.000 zł tj. w wysokości 0,3 % planowanych wydatków, która mieści się w granicach określonych w art. 222, ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego również zaplanowano w kwocie 100.000 zł, która stanowi 0,6% planowanych wydatków ogółem pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki przeznaczone na obsługę długu i jest zgodna z wysokością określoną w art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007r /Dz. U. nr 89, poz. 590, z późn. zm./.

Zachowane zostały zgodności wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w zakresie dochodów i wydatków, wyniku oraz przychodów i rozchodów budżetu.

2. Planowany na 2012 rok budżet zakłada deficyt w wysokości 141.000 zł, który proponuje się sfinansować w całości przychodami pochodzącymi kredytu. Wskazane źródło sfinansowania deficytu zgodne jest z art. 217 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawiony deficyt stanowi 0,4 % planowanych na rok budżetowy dochodów. Skład Orzekający stwierdza, że Gmina ma możliwość sfinansowania planowanego deficytu.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt, po uwzględnieniu uwag omówionych w uzasadnieniu może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2012.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Pąsku
Alina Siara